

О подписании Дополнительного соглашения к Соглашению о сотрудничестве между Правительством Республики Казахстан и Европейским Банком Реконструкции и Развития о счете технического сотрудничества Правительства Республики Казахстан и Европейского Банка Реконструкции и Развития в отношении Программы технического сотрудничества от 1 июля 2013 года

Постановление Правительства Республики Казахстан от 4 июня 2026 года № 466.

Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Одобрить прилагаемый проект Дополнительного соглашения к Соглашению о сотрудничестве между Правительством Республики Казахстан и Европейским Банком Реконструкции и Развития о счете технического сотрудничества Правительства Республики Казахстан и Европейского Банка Реконструкции и Развития в отношении Программы технического сотрудничества от 1 июля 2013 года.

2. Уполномочить вице-министра национальной экономики Республики Казахстан Дарбаева Асана Кобентаевича подписать от имени Правительства Республики Казахстан Дополнительное соглашение к Соглашению о сотрудничестве между Правительством Республики Казахстан и Европейским Банком Реконструкции и Развития о счете технического сотрудничества Правительства Республики Казахстан и Европейского Банка Реконструкции и Развития в отношении Программы технического сотрудничества от 1 июля 2013 года, разрешив вносить изменения и дополнения, не имеющие принципиального характера.

3. Настоящее постановление вводится в действие со дня его подписания.

*Премьер-Министр
Республики Казахстан*

О. Бектенов

Одобен
постановлением Правительства
Республики Казахстан
от 4 июня 2026 года № 466
Проект

Дополнительное соглашение

к Соглашению о сотрудничестве между Правительством Республики Казахстан и Европейским Банком Реконструкции и Развития о счете технического сотрудничества Правительства Республики Казахстан и Европейского Банка Реконструкции и Развития в отношении Программы технического сотрудничества от 1 июля 2013 года

Настоящее Дополнительное соглашение (далее – Дополнительное соглашение) заключается между Правительством Республики Казахстан (далее – Правительство) и Европейским Банком Реконструкции и Развития (далее – ЕБРР или Банк), по

отдельности именуемые "Сторона" и совместно именуемые "Стороны", о счете технического сотрудничества Правительства Республики Казахстан и ЕБРР в отношении Программы технического сотрудничества (далее – Счет).

Поскольку:

(А) 1 июля 2013 года Стороны заключили Соглашение о сотрудничестве между Правительством Республики Казахстан и Европейским Банком Реконструкции и Развития о счете технического сотрудничества Правительства Республики Казахстан и Европейского Банка Реконструкции и Развития в отношении Программы технического сотрудничества, в которое дополнительными соглашениями между Сторонами от 25 апреля 2015 года и 12 декабря 2016 года были внесены изменения и дополнения, и в соответствии с которыми Счет был пополнен (далее – Соглашение);

(В) Стороны намерены продолжить сотрудничество по успешному привлечению и осуществлению технического сотрудничества и другой консультативной поддержки в соответствии с Соглашением, благодаря которому на сегодня привлечено 23350000 (двадцать три миллиона триста пятьдесят тысяч) евро из средств Счета, и с этой целью Стороны намерены внести изменения в некоторые положения Соглашения, касающиеся использования ресурсов Счета, при этом Правительство намерено предоставить дополнительные средства сотрудничества путем пополнения Счета;

(С) Стороны изъявили желание внести изменения в некоторые положения Соглашения и соглашаются пополнить Счет дополнительными средствами сотрудничества, предоставляемыми Правительством, в размере и на условиях, изложенных ниже в настоящем Дополнительном соглашении,

В связи с этим Стороны настоящим договорились о следующем:

Статья 1. Изменения и дополнения к Соглашению

Внести в Соглашение следующие изменения, которые подлежат вступлению в силу с даты подписания Дополнительного соглашения:

1.1. Статью 5.1 (Использование ресурсов Счета) изложить в следующей редакции:

"5.1. Ресурсы Счета могут использоваться ЕБРР для финансирования мероприятий по техническому сотрудничеству (совместно именуемых "Задания", а по отдельности — "Задание"), а именно:

(i) мероприятий по оказанию технической помощи, включая, помимо прочего, институциональную поддержку, обучение и (или) консультационные услуги, осуществляемых под управлением или надзором ЕБРР;

(ii) технической помощи в виде консультаций в рамках политического диалога;

(iii) технической помощи для реализации программ, проектов или мероприятий в соответствии с Соглашением, в той мере, в какой они соответствуют целям и функциям ЕБРР; и

(iv) таких других мероприятий, которые могут время от времени согласовываться в письменной форме между Сторонами, при условии, что такие мероприятия соответствуют настоящему Соглашению, а также целям и функциям ЕБРР".

1.2. Приложение 1 (Программа технического сотрудничества Правительства Республики Казахстан и ЕБРР) изложить в новой редакции согласно приложению 1 (Программа технического сотрудничества Правительства Республики Казахстан и ЕБРР) к настоящему Дополнительному соглашению.

Статья 2. Пополнение счета

2.1. Правительство предоставляет на безвозмездной основе, за исключением случаев, предусмотренных в статье 20.2 Соглашения, средства в размере 6000000 (шесть миллионов) евро в качестве пополнения Счета в соответствии со статьей 3.2. Соглашения с целью финансирования выполнения Заданий по программе в рамках Счета ("Пополнение").

2.2. Пополнение распределяется следующим образом:

(i) до 2000000 (два миллиона) евро Пополнения направляются на цели финансирования выполнения Заданий в рамках Соглашения о партнерстве в действующей редакции; и

(ii) до 4000000 (четыре миллиона) евро Пополнения направляются на финансирование технической помощи в рамках политического диалога.

2.3. Пополнение предоставляется Правительством ЕБРР наличными в трех частях на банковский счет, указанный ЕБРР в платежном требовании, в соответствии со следующим графиком:

(i) 2000000 (два миллиона) евро не позднее 31 декабря 2027 года;

(ii) 2000000 (два миллиона) евро не позднее 31 декабря 2028 года; и

(iii) 2000000 (два миллиона) евро не позднее 31 декабря 2029 года.

2.4. В соответствии со статьей 10 Соглашения (Административный сбор) и Правил Банка в отношении сборов за предоставление донорских средств Банк имеет право вычитать и удерживать административный сбор в размере 5 % от суммы Пополнения в счет погашения расходов на управление и администрирование Счета. Такой административный сбор вычитается Банком из Пополнения при его поступлении на Счет.

2.5. Настоящим Стороны соглашаются, что Пополнение подпадает под действие положений статей с 16.1 по 16.4 (Требования к отчетности) Соглашения.

2.6. В соответствии со статьей 16.5 Соглашения ЕБРР будет предоставлять Правительству ежегодные отчеты по каждому отдельному заданию, финансируемому с использованием Пополнения, в соответствии с форматом отчетности ЕБРР.

Статья 3. Общие положения

3.1. Настоящее Дополнительное соглашение вступает в силу с даты его подписания последней из двух Сторон и прекращает свое действие с даты прекращения действия Соглашения в соответствии со статьей 20 (Прекращение действия) Соглашения.

3.2. Настоящее Дополнительное соглашение регулируется условиями, изложенными в Соглашении, которые остаются в силе и являются действующими. Условия Соглашения считаются полностью включенными в настоящее Дополнительное соглашение и дополненными условиями, изложенными в настоящем Дополнительном соглашении.

3.3. Все ссылки на Соглашение считаются ссылками на Соглашение, дополненное настоящим Дополнительным соглашением.

3.4. Все термины, используемые в настоящем Дополнительном соглашении, определение которым дано в Соглашении, имеют значение, приписанное им в Соглашении, если иное прямо не предусмотрено в настоящем Дополнительном соглашении.

3.5. Стороны настоящего Дополнительного соглашения регулируют все споры или разногласия, или претензии, возникающие при толковании или применении любого положения настоящего Дополнительного соглашения или в связи с ним, в порядке мирового соглашения в процессе консультаций и переговоров.

3.6. Ничто в настоящем Дополнительном соглашении не может быть истолковано как отмена или иное изменение, отказ от иммунитетов, привилегий или изъятий, предоставляемых ЕБРР в соответствии с Соглашением об учреждении Европейского Банка Реконструкции и Развития, международными договорами или любым применимым законодательством.

3.7. Ничто в настоящем Дополнительном соглашении не должно толковаться как отказ от любых иммунитетов в отношении имущества, принадлежащего Национальному Банку Республики Казахстан ("Национальный Банк") на праве собственности (и (или) на основании иного права), и (или) имущества, находящегося в доверительном управлении Национального Банка.

3.8. Настоящее Дополнительное соглашение является обязательным к исполнению и действует в интересах соответствующих правопреемников и цессионариев Сторон; при условии, что ни одна из Сторон не может переуступать или иным образом передавать все или какую-либо часть своих прав или обязательств по настоящему Дополнительному соглашению без предварительного письменного согласия другой Стороны.

3.9. За исключением случаев, предусмотренных в статье 3.8 выше, ни одно из условий настоящего Дополнительного соглашения не подлежит принудительному исполнению по требованию третьих лиц.

3.10. Настоящее Дополнительное соглашение может быть подписано в нескольких экземплярах, каждый из которых при подписании представляет собой дубликат оригинала, при этом все экземпляры вместе составляют одно Соглашение.

В подтверждение вышесказанного, нижеподписавшиеся, действуя через своих должным образом уполномоченных представителей, подписали настоящее Дополнительное соглашение на казахском, английском и русском языках в 3 (три) подлинных экземплярах каждый на казахском, английском и русском языках, 1 (один) для Правительства и 2 (два) для ЕБРР. В случае несоответствия или расхождения между версиями на трех языках преимущественную силу имеет версия на английском языке.

ЗА ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Подпись: _____

Ф.И.О.: _____

Должность: _____

Дата: _____

ЗА ЕВРОПЕЙСКИЙ БАНК РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ

Подпись: _____

Ф.И.О.: _____

Должность: _____

Дата: _____

Приложение 1
к Дополнительному соглашению к
Соглашению о сотрудничестве между
Правительством
Республики Казахстан и Европейским
Банком
Реконструкции и Развития о счете
технического
сотрудничества Правительства
Республики Казахстан и
Европейского Банка Реконструкции и
Развития в
отношении Программы технического
сотрудничества от 1 июля 2013 года

Приложение 1: Программа технического сотрудничества Правительства Республики Казахстан и ЕБРР

Слова и выражения, написанные с прописной буквы в настоящем приложении 1 (Программа технического сотрудничества Правительства Республики Казахстан и ЕБРР), но не определенные в настоящем документе, имеют то же значение, что и в

Соглашении о сотрудничестве между Правительством Республики Казахстан и Европейским Банком Реконструкции и Развития в отношении счета сотрудничества Правительства Республики Казахстан и Европейского Банка Реконструкции и Развития в рамках Программы технического сотрудничества от 1 июля 2013 года с поправками ("Соглашение") при использовании в настоящем приложении 1 (Описание Программы).

Соответствующий государственный орган Республики Казахстан, являющийся бенефициаром Задания, несет ответственность за продвижение и стремление к реализации реформ и рекомендаций, предложенных в соответствии с таким Заданием.

Программа предназначена содействовать достижению общей цели повышения конкурентоспособности и эффективности перечисленных ниже секторов, а также (а) сделать их привлекательными для иностранных и отечественных инвесторов путем улучшения системы регулирования, показателей окупаемости расходов и прозрачности; (b) поощрять рыночные основы; (с) продвигать лучшие отраслевые практики; (d) продвигать гендерную и экономическую инклюзивность; и (е) усилить роль частного сектора, который способствуют модернизации и диверсификации экономики Казахстана.

В Программу включены Задания в таких отраслях экономики, как финансовые организации; инфраструктура, включая транспорт и логистику; инфраструктура коммунального хозяйства; электроэнергетика и энергоносители; перерабатывающие производства и услуги; агропромышленный комплекс; телекоммуникации, СМИ и технологии, а также иные отрасли, которые Правительство Республики Казахстан и ЕБРР считают стратегически приоритетными для обеих Сторон и в которых ЕБРР располагает опытом работы и квалификацией требуемого профиля.

Правительство назначило Министерство национальной экономики (далее – Министерство) уполномоченным органом для всей коммуникации в рамках Соглашения, а также по координации от его имени процессов реализации и надзора за ходом и результатами данной Программы и Счетом.

Министерство будет выступать в качестве независимого и объективного полномочного органа, располагающего возможностями для координации и продвижения реализации экономических реформ, предложенных согласно Программе, особенно в тех случаях, когда бенефициарами Задания являются более одного государственного органа.

Основные направления реализации программы будут сосредоточены в указанных ниже отраслях:

а. Транспорт

Инвестиции в инфраструктуру остаются одним из приоритетов в деятельности Донора в интересах обеспечения экономического роста страны. К числу главных задач в транспортной сфере относятся:

- 1) модернизация и декарбонизация автодорожной инфраструктуры с целью обеспечения устойчивой связи между регионами;
- 2) модернизация и расширение инфраструктуры путей сообщения и подвижного состава в целях повышения транзитного потенциала;
- 3) развитие центров логистики и складских помещений на главных транспортных маршрутах; и
- 4) модернизация инфраструктуры портов и аэропортов.

Согласно Программе Стороны будут решать различные задачи, которые в транспортной отрасли носят конкретно суботраслевой характер и неполный перечень которых приведен ниже в кратком виде

Автодорожная отрасль

К финансированию капиталоемкой инфраструктуры, особенно в автодорожном секторе, Правительство планирует по мере возможности привлекать частный капитал; важными аспектами являются также обеспечение более качественной дорожной инфраструктуры, повышение безопасности дорожного движения и дальнейшее укрепление институционального потенциала автодорожных ведомств. Таким образом, реализация Заданий может быть нацелена на:

- 1) решение различных вопросов, связанных с улучшением безопасности дорожного движения и цифровизации транспортной инфраструктуры (посредством моделирования информации о строительстве и спаренных цифровых технологий);
- 2) наращивание институционального потенциала государственных ведомств, регулирующих автодорожную отрасль;
- 3) развитие инфраструктурной сети для зарядки электромобилей;
- 4) более масштабное использование модели государственно-частного партнерства (далее – ГЧП) в строительстве и содержании автомобильных дорог; и
- 5) стимулирование инклюзивных закупок с обеспечением более широкого и безопасного доступа к навыкам и занятости для женщин, молодежи и других целевых групп.

Железные дороги

Процесс реформ в железнодорожной отрасли предусматривает перевод грузовых перевозок на коммерческие рельсы, внедрение принципов конкуренции путем открытия равного доступа к железнодорожной инфраструктуре и введения по мере возможности системы заключения договоров на пассажирские перевозки с социальной нагрузкой. Ключевыми элементами проводимых реформ являются реформирование системы регулирования данного сектора, создание в нем независимого регулятора. Задания в этом направлении могут быть направлены на:

- 1) выявление имеющихся недостатков и наращивание институционального потенциала государственных ведомств, регулирующих железнодорожную отрасль;

2) совершенствование нормативной правовой базы с особым вниманием на методологии тарифообразования;

3) подготовку аудитов энергоэффективности и технико-экономических исследований;

4) совершенствование реализации проектов, в том числе процедур закупок и планов принятия экологических и социальных мер;

5) улучшение норм корпоративного управления;

6) подготовку и экспертизу проектов, включая подготовку технико-экономических исследований;

7) выход на первичное открытое размещение акций (далее – IPO) и приватизация государственных железнодорожных компаний;

8) проведение прочих мероприятий, которые Стороны считают необходимыми; и

9) стимулирование инклюзивных закупок с обеспечением более широкого и безопасного доступа к навыкам и занятости для женщин, молодежи и других целевых групп

Другие инвестиции в инфраструктуру, в том числе в логистические центры, порты и аэропорты

Задания могут быть нацелены на подготовку и экспертизу проектов, включая подготовку технико-экономических исследований, в том числе и тех из них, которые предусматривают оказание поддержки в вопросах привлечения частного сектора к эксплуатации портовой и аэропортовой инфраструктуры.

В результате выполнения данной Программы Стороны рассчитывают в транспортном секторе добиться следующего:

успешное финансовое завершение как минимум одного ГЧП в автодорожной отрасли;

развитие умной дорожной инфраструктуры, готовой к эксплуатации электромобилей;

большая независимость в деятельности автодорожных управлений и в конечном итоге создание совершенно независимого в финансовом и операционном плане автодорожного ведомства по управлению общенациональной сетью автодорог;

увеличение объемов инвестиций в развитие железнодорожной отрасли, особенно в электрификацию инфраструктурной сети и модернизацию локомотивного парка; появление прозрачно и независимо действующего органа регулирования железнодорожной отрасли;

увеличение числа транспортных проектов на территории Казахстана, в том числе портов, аэропортов и в частном секторе; и

инклюзивная и гендерно-ответственная инфраструктура и услуги.

б. Телекоммуникации и информационные технологии

В настоящее время Казахстан все острее ощущает необходимость в применении современных информационно-коммуникационных систем в регионах страны, а также в ее главных городах – Астане и Алматы. К числу главных целей и инвестиционных потребностей в сфере телекоммуникаций относятся следующие:

- 1) инвестиции в инфраструктуру, которая еще недостаточно хорошо развита в регионах, такую как региональные системы стационарной (наземной) и сотовой широкополосной связи с целью обеспечения более высокой скорости, надежности, более полного покрытия и доступа;
- 2) инвестиции в высококачественную подземную инфраструктуру с потенциальным открытым доступом, включая, но не ограничиваясь, создание нейтральных операторов центров обработки данных, транзитных операторов, операторов инфраструктуры вышек и открытого доступа к оптовому оптоволокну;
- 3) инвестиции в работы по техническому обслуживанию, ремонту и технической модернизации действующей инфраструктуры для поддержки непрерывного и высококачественного предоставления жизненно важных телекоммуникационных услуг;
- 4) продукты информационных технологий и вертикалей услуг;
- 5) инновационные платформы электронной коммерции и электронные решения, включая, но не ограничиваясь, предоставление услуг электронной мобильности/доставки, маркетплейсы, СМИ, засекреченная информация и прочее;
- 6) финтех и платежные решения;
- 7) содействие доступу к финансированию со стороны венчурного капитала; и
- 8) приватизация и коммерциализация государственных предприятий.

Программа нацелена на решение задачи дальнейшей либерализации, усиления конкуренции и активизации участия частного сектора, привлечения иностранных инвестиций в сектор телекоммуникаций и информационных технологий. Задания в сфере телекоммуникаций будут нацелены на:

- 1) проведение анализа задач переходного процесса в сфере телекоммуникаций;
- 2) выявление недостатков и наращивание институционального потенциала государственных ведомств, занимающихся вопросами регулирования телекоммуникационного сектора;
- 3) совершенствование нормативной правовой базы регулирования сектора с уделением особого внимания методологиям тарифообразования и правилам доступа к сетям доминирующих операторов;
- 4) проведение исследований рыночной конъюнктуры и разработку стратегий развития для отобранных для этой цели телекоммуникационных компаний и (или) проектов;
- 5) совершенствование закупочных систем, действующих в государственных телекоммуникационных компаниях;

6) повышение стандартов корпоративного управления в телекоммуникационных компаниях;

7) подготовку и экспертизу проектов, включая подготовку технико-экономических исследований с учетом технических, коммерческих, правовых и прочих требуемых элементов оценки;

8) IPO или реорганизации (через передачу/отделение) государственных телекоммуникационных компаний или их частей;

9) проведение исследования на предмет выявления возможностей развития транзита телекоммуникационных потоков через Республику Казахстан;

10) оценку гендерных вопросов и недостающих навыков в секторе телекоммуникаций; и

11) проведение прочих мероприятий, согласованных Сторонами.

В результате выполнения Программы Стороны рассчитывают добиться в секторе телекоммуникаций и информационных технологий следующего:

улучшение качества и доступа к интернет-сети;

рост объемов инвестиций в сферу телекоммуникаций и информационных технологий;

дальнейшее развитие телекоммуникационной инфраструктуры, особенно в регионах и сельской местности;

расширение рынка услуг телекоммуникаций и информационных технологий и увеличение показателей проникновения телекоммуникационных услуг, особенно широкополосной связи;

демонстрация новых видов продукции и услуг в сфере телекоммуникаций и информационных технологий;

обеспечение доступности для населения универсальных и современных услуг связи;

совершенствование регуляторной и нормативной правовой базы в области телекоммуникаций.

с. Электроэнергетика и энергоносители

Стратегия в секторе электроэнергетики и энергоносителей Казахстана заключается в проведении в нем преобразований путем реализации Пути низкоуглеродного развития с целью достижения углеродной нейтральности до 2060 года (далее – Путь), который был разработан и принят Министерством энергетики Республики Казахстан в августе 2022 года в соответствии с меморандумом о взаимопонимании, подписанным между ЕБРР и Министерством энергетики 31 марта 2021 года. Путь в соответствии со Стратегией по достижению углеродной нейтральности до 2060 года (далее – СДУН), которая была утверждена в феврале 2023 года и устанавливает более узконаправленный подход к развитию энергетической отрасли для достижения углеродной нейтральности в стране. Согласно обязательству, принятому на COP 26 в Глазго, Казахстан должен сократить свою долю производства электроэнергии на угле с

70 % до 40 % и увеличить долю возобновляемых источников энергии до 15 % к 2030 году.

В рамках Программы будет оказана поддержка развитию возобновляемых мощностей и необходимой инфраструктуры, включая, помимо прочего, накопители, энергосистемы и сети, а также гибкие мощности в соответствии с целями Парижского соглашения. Также Программа предусматривает возможность поддержки развития производства зеленого водорода и создания необходимой инфраструктуры для обеспечения доступа потребителей, и для этого может потребоваться модернизация существующих газотранспортных трубопроводов с обеспечением их готовности к водороду. В рамках Программы будет оказана поддержка проектам, отвечающие следующим ключевым критериям:

1) поддержка разработки проектов по возобновляемым источникам энергии (ветер, солнце, гидро) и необходимой нормативной правовой базы для увеличения количества рентабельных проектов по возобновляемым источникам энергии;

2) поддержка развития систем накопления электроэнергии (например, аккумуляторов, гидроаккумулирующих систем и т.д.), включая интегрированные системы с возобновляемыми мощностями;

3) поддержка развития мощностей и инфраструктуры по производству зеленого водорода, включая транспортировку водорода и модернизацию существующей газотранспортной системы под водород;

4) поддержка модернизации существующих и развитие новых сетей и распределительных систем электроэнергии в Казахстане для обеспечения надежности поставок, снижения технических и коммерческих потерь и подключения новых возобновляемых мощностей;

5) поддержка перевода существующих электростанций с угля на газ и строительства новых гибких газовых мощностей в соответствии с СДУН, Парижским соглашением, Путем для развития энергетики с использованием наилучших доступных технологий (далее – НДТ), прошедших экономическую оценку, в том числе с учетом стоимости углерода. Выбранная технология должна быть такой, чтобы в будущем ее можно было преобразовать для работы на углеродно-нейтральном топливе (например, зеленый водород) и иметь низкий риск блокировки; и

6) содействие более широкому доступу к навыкам и занятости для женщин, молодежи и других целевых групп.

Главная задача должна заключаться в выполнении рекомендаций общего характера, включенных ЕБРР в предыдущие Задания, а также использовании знаний и передовых норм международной практики.

Ключевые Задания по проектам могут включать, кроме всего прочего, подготовку, оценку и реализацию проектов; технико-экономические, рыночные, экономические, климатические, социально-экологические и другие проектные исследования; внедрение

международных стандартов финансовой отчетности; подготовку к IPO; совершенствование правил закупок (для обеспечения соответствия с правилами закупок ЕБРР) и специализированное обучение действующих и потенциальных заемщиков. Средства Счета могут быть использованы для развития нормативной правовой базы и рыночных структур для электроэнергии и новых продуктов, таких как зеленый водород.

В результате сотрудничества в сфере энергетики Стороны будут стремиться к достижению:

целей декарбонизации, установленных в СДУН, и сокращения выбросов парниковых газов (ПГ) в отрасли;

устойчивого и надежного снабжения электроэнергией и зеленым водородом потребителей в Казахстане и за рубежом;

комплексного и рационального использования природных ресурсов (ветер, солнце, земля), что также позволит Казахстану разрабатывать новые продукты и навыки, чтобы занять свое место в цепочках создания стоимости в возобновляемом и зеленом водороде.

d. Муниципальная и экологическая инфраструктура (далее – МЭИ)

В плане продвижения переходного процесса главная цель ЕБРР в области муниципальной инфраструктуры заключается в оказании содействия в повышении эффективности и качества оказываемых коммунальных услуг с помощью инвестиций, налаживания независимой, хорошо управляемой и финансово стабильной операционной деятельности на основе коммерческих принципов и в условиях надежно функционирующей и рыночно ориентированной институционально-нормативной базы регулирования.

Краеугольными факторами воздействия ЕБРР на переходный процесс в секторе являются децентрализация, коммерциализация, энергоэффективность, улучшение состояния окружающей среды и социальной сферы.

Сектор МЭИ в Казахстане в настоящее время включает следующие направления: водоснабжение и водоотведение, городской транспорт, управление дорожным движением, управление твердыми бытовыми отходами, централизованное теплоснабжение, уличное освещение и управление объектами здравоохранения. Основным моментом в его деятельности является возможность мобилизации крупных грантовых фондов технического сотрудничества для содействия в подготовке и реализации проектов, развития потенциала и формирования организационных структур на уровне клиента и национальном уровне.

Путем реализации Программы Стороны будут решать задачи дальнейшей коммерциализации, усиления конкуренции и активизации участия частного сектора,

привлечения иностранных инвестиций благодаря коммерчески обоснованным схемам ГЧП в сфере коммунальных услуг. Задания будут нацелены на осуществление деятельности в следующих главных направлениях:

- подготовка проектов ГЧП в сфере коммунальной инфраструктуры, включая среди прочего проведение технико-экономических исследований, подготовку соглашений о ГЧП и тендерной документации в соответствии с законодательством Республики Казахстан и передовой международной практикой;

- совершенствование национальной базы правового регулирования сферы ГЧП применительно к услугам муниципальной инфраструктуры, включая среди прочего установление долговременных тарифов на муниципальные услуги;

- разработка стратегий модернизации отрасли на базе применения передовых международных норм практики (например, в области сбора и утилизации твердых бытовых отходов);

- оказание поддержки городским администрациям и коммунальным предприятиям в подготовке отвечающих банковским критериям финансирования и коммерчески рентабельных проектов на базе применения передовых международных стандартов и реализации проектов;

- поддержка городских администраций при реализации проектов, в том числе на этапах закупок и тендеров, реализации планов экологических и социальных мероприятий, мер, связанных с гендером и инклюзивностью, а также наращивание потенциала в области корпоративного развития и поддержка тарифных реформ;

- поддержка городов/администраций при разработке планов мероприятий по программе ЕБРР "Зеленые города" (далее – GCAP), помогающих городам сформулировать свои проблемы устойчивого развития и разработать политически и экономически обоснованный план инвестиций и политики для перехода городов к более зеленым парадигмам; и

- проведение прочих мероприятий по согласованию Сторон.

В результате выполнения данной Программы Стороны рассчитывают добиться следующего:

- увеличение числа отвечающих банковским критериям финансирования проектов в области МЭИ на территории Казахстана;

- привлечение частных инвестиций в сферу коммунальных услуг;

- рост объемов инвестиций в сферу МЭИ;

- дальнейшее развитие нормативной правовой базы в интересах обеспечения коммерческой рентабельности сектора МЭИ;

- повышение качества предоставления коммунальных услуг;

- повышение стандартов экологической и социальной защиты и норм обеспечения равных возможностей;

увеличение числа проектов, решающих экологические и климатические проблемы;
и

создание надежно функционирующей и ориентированной на рынок институционально-нормативной базы.

е. Поддержка целей Казахстана по достижению углеродной нейтральности к 2060 году

При наличии средств и одобрении ЕБРР в соответствии с его политикой и процедурами ЕБРР предоставит техническую помощь по разработке политики и предписаний, необходимых для достижения Определяемых на национальном уровне вкладов Республики Казахстан, утвержденных постановлением Правительства от 19 апреля 2023 года № 313, при условии, что такие политика и предписания соответствуют Соглашению, а также целям и функциям ЕБРР.

г. Промышленность и сфера услуг

Казахстан ставит перед собой далеко идущие цели диверсификации своей экономики и продвижения роста промышленности и сферы услуг в стране, чтобы заменить значительный импорт непродовольственных товаров. Основные цели и инвестиционные потребности промышленности и сферы услуг включают:

1) поощрение инвестиций со стороны иностранных и местных спонсоров в новые проекты, направленные на развитие производства товаров, или в качестве вклада в соответствующую цепочку добавленной стоимости;

2) разработка и внедрение дорожных карт устойчивой декарбонизации для существующих компаний с высоким уровнем выбросов CO₂ как на уровне отрасли, так и на уровне компании;

3) инвестирование в складскую инфраструктуру с целью создания региональных хабов и сокращения времени и стоимости транспортировки;

4) оказание выборочной поддержки прозрачным частным производителям; и

5) расширение существующих мощностей за счет внедрения НДТ и инвестирования в цепочки создания стоимости.

В рамках Программы Стороны будут добиваться повышения конкуренции и участия частного сектора, а также повышения отраслевых стандартов. Задания в промышленном секторе сосредоточатся на следующем:

1) разработка дорожных карт по устойчивой декарбонизации для определенных отраслей и компаний с учетом их особенностей;

2) анализ рыночной конъюнктуры и оценка спроса на продукцию;

3) совершенствование экологических стандартов корпоративного управления частных производственных компаний;

4) подготовка и оценка проектов, включая подготовку технико-экономического исследования;

5) содействие более широкому доступу к "зеленым" и цифровым навыкам и занятости для женщин, молодежи и других целевых групп; и

6) другие виды деятельности по согласованию Сторон.

В результате реализации Программы Стороны ожидают достичь в промышленном секторе (включая розничную торговлю):

увеличения количества проектов на территории Казахстана; увеличения объема инвестиций в отрасль как со стороны иностранных, так и со стороны местных спонсоров;

внедрения новых продуктов и развития производственного сектора;

больших объемов инвестиций по цепочкам создания стоимости;

существенного снижения выбросов CO₂ компаниями с высоким уровнем выбросов;

и

инклюзивных и учитывающих гендерные аспекты услуг и практик.

g. Агропромышленный комплекс

Казахстану необходимо и далее наращивать свой потенциал в сельском хозяйстве и производстве продовольствия путем улучшения инфраструктуры в этой отрасли на всей территории страны, диверсифицировать номенклатуру выпускаемой продукции, повышать производительность труда и стандарты качества. Основные цели и инвестиционные потребности в агропромышленном комплексе включают:

1) инвестиции во все сегменты производственно-сбытовой цепочки, такие как агрохимическая продукция, современное производство продуктов переработки сельскохозяйственного сырья, упаковочные материалы и предприятия розничной торговли;

2) оказание в выборочном порядке поддержки прозрачно работающим производителям сельскохозяйственных товаров и фирмам, торгующим первичной сельскохозяйственной продукцией, а также производителям продуктов питания и безалкогольных напитков; и

3) содействие в реализации инициатив, направленных на укрепление агропромышленной деятельности с помощью инвестиций в инфраструктурные проекты (например, строительство зерновых терминалов, логистических и дистрибьюторских центров, складских помещений или природоохранных объектов совместного пользования, таких как утилизаторы биомассы для производства электроэнергии, совместно эксплуатируемые водоочистные сооружения и т.д.), а также цифровизацию и внедрение новых технологий (например, AgriTech/ FoodTech).

При помощи Программы Стороны смогут добиться усиления конкуренции, привлечения в отрасль частного капитала, повышения стандартов деятельности отрасли. Задания в агропромышленном комплексе могут быть нацелены на:

1) проведение анализа проблем переходного процесса в отрасли;

2) проведение аналитических исследований рыночной конъюнктуры и разработку стратегий развития агропромышленных компаний и (или) проектов;

3) повышение стандартов корпоративного управления компаний агропромышленного комплекса;

4) подготовку и экспертизу проектов, включая подготовку технико-экономических исследований;

5) содействие более широкому доступу к "зеленым" и цифровым навыкам и занятости для женщин, молодежи и других целевых групп; и

6) другие виды деятельности по согласованию Сторон.

В результате реализации Программы Стороны рассчитывают добиться в агропромышленном секторе (в том числе на предприятиях по производству продовольствия и розничной торговли) следующего:

увеличение числа реализуемых проектов на территории Казахстана проектов;

рост объемов инвестиций в отрасль;

дальнейшее развитие инфраструктуры производства зерновых, фруктов и овощей, а также продуктов переработки сельскохозяйственного сырья;

выпуск новых видов продукции, а также повышение стандартов качества выпускаемой продукции; и

инклюзивные и учитывающие гендерные аспекты услуги и методы работы.

h. Финансовый сектор

Стратегия деятельности ЕБРР в финансовом секторе нацелена на достижение устойчиво функционирующей финансовой модели, в том числе путем сокращения масштабов участия государства в банковской системе, повышения прозрачности и качества собственников, а также улучшения корпоративного управления, стимулирование перехода к зеленой экономике с низким уровнем выбросов углерода, стимулирование инклюзивного экономического развития для обеспечения равенства возможностей через финансовый сектор и укрепление готовности финансового сектора реагировать на вызовы, "подготавливая его к будущему".

Банковский сектор будет и далее оставаться главным каналом направления средств ЕБРР на цели финансирования клиентов микро-, малого и среднего бизнеса (далее – МСБ), в частности тех, где руководителями являются женщины, и в проекты по повышению энергоэффективности, борьбе с климатическими изменениями. Чтобы финансовая система Казахстана имела возможность стабильно выполнять эту функцию, ЕБРР будет также ставить своей целью оказывать дальнейшее содействие и поддержку развитию местной валюты и процессам создания в стране рынков капитала через привлечение к этому процессу небанковских финансовых организаций-посредников (далее – НБФП), наращивая институциональный потенциал путем предоставления технической помощи на макро- и микроуровне (в привязке к проектам).

В частности, ЕБРР будет и далее оказывать поддержку развивающемуся в Казахстане сектору прямых частных инвестиций в целях обеспечения достаточных запасов рискового капитала в дополнение к источникам привлечения кредитных средств. Кроме того, ЕБРР будет оказывать дальнейшую поддержку микрофинансовым и лизинговым организациям.

К числу главных стратегических приоритетов относятся меры содействия в преобразовании финансового сектора путем оказания поддержки для укрепления капиталов 1-го и 2-го уровней банков-партнеров, срочного кредитования и открытия линий торгового кредита, с учетом указанных выше приоритетов, и внося свой вклад в развитие местных рынков капитала. Планируемые Задания могут быть направлены на:

1) наращивание потенциала (в вопросах управления рисками и корпоративного управления) банков-партнеров, микрофинансовых организаций, лизинговых компаний и НБФП;

2) консультирование финансового регулятора по вопросам совершенствования корпоративного управления, управления рисками и других аспектов регулирования финансового сектора, а также инклюзивной практики кредитования, цифровых решений финансовых учреждений, экологические, социальные управленческие аспекты и управления климатическими рисками;

3) усилия по урегулированию проблемных кредитов (далее – ПК) посредством консультирования по стратегическим вопросам в отношении нормативной правовой базы (например, создание условий для участия частного сектора в рынках ПК);

4) продвинутое развитие активного и эффективного рынка денег и капитала;

5) расширение Программы содействия торговле, включая финансирование цифровой торговли;

6) увеличение финансирования "зеленой" экономики (далее – ФЗЭ) и использование инфраструктуры ФЗЭ за пределами партнерских организаций путем оказания поддержки в (i) разработке и запуске "зеленых" финансовых продуктов, (ii) идентификации и оценке "зеленых" проектов, (iii) мониторинге воздействия, а также (iv) внедрении передового международного опыта климат-ориентированного корпоративного управления климатом (далее – КОКУ) и управления климатическими рисками в соответствии с рекомендациями TCFD; а также

7) продолжение предоставления консультационных услуг для поддержки предприятий МСБ, возглавляемых женщинами.

i. Природные ресурсы

Главными двигателями экономики Казахстана являются нефтегазовая и горнодобывающая отрасли. Эти отрасли представлены в основном крупными компаниями и из-за применения на ряде месторождений устаревших технологий причиняют большой ущерб окружающей среде. Главные задачи ЕБРР в этих отраслях заключаются в оказании поддержки развитию конкуренции, привлечении в них

частных и независимых компаний; внедрении экологически безвредных технологий повышенной эффективности и производительности; оказании поддержки в формировании устойчивой нормативной правовой и регуляторной базы; содействии в наращивании цепочки создания добавленной стоимости, оказании помощи поставщикам и провайдером услуг в этих отраслях.

В рамках Программы Стороны будут вести курс на дальнейшую либерализацию, усиление конкуренции и более активное привлечение частного сектора и иностранных инвестиций в добывающие отрасли. Задания могут быть нацелены на:

- 1) проведение анализа задач переходного процесса в данных отраслях;
- 2) совершенствование нормативно-правового режима регулирования добывающих отраслей с особым упором на разработку новых правил отбора объектов недропользования и последующее освоение новых месторождений на базе договоров недропользования;
- 3) разработку и внедрение дорожных карт по декарбонизации в отраслях и отдельных компаниях;
- 4) повышение стандартов корпоративного управления в компаниях-недропользователях;
- 5) подготовку страны к полномасштабному подключению к реализации инициативы прозрачности добывающих отраслей;
- 6) предоставление более широкого доступа к "зеленым" и цифровым навыкам и занятости для женщин, молодежи и других целевых групп; и
- 7) другие виды деятельности по согласованию Сторон.

В результате реализации Программы Стороны рассчитывают добиться в добывающих отраслях следующего:

- увеличение числа недропользователей;
- возрастание в данном секторе и по всей производственно-сбытовой цепочке объемов инвестиций;
- повышение осведомленности участников отрасли о важности декарбонизации;
- уменьшение выбросов парниковых газов;
- повышение прозрачности отрасли; и
- инклюзивные и учитывающие гендерные аспекты политики и практики.

j. Развитие малого и среднего предпринимательства (далее – МСБ)

На сегодняшний день в казахстанской экономике по-прежнему доминируют крупные компании, при этом многие отрасли страдают от чрезмерной концентрации и барьеров для выхода на рынок новых, более мелких игроков. Многие из крупнейших игроков – это государственные компании, входящие в холдинг "Самрук-Қазына" и др.

Сектор МСБ, включая микропредприятия и самозанятых, продолжает оставаться основным источником рабочих мест в экономике. При этом на долю подавляющего большинства МСБ приходится наименее производительная деятельность в экономике,

включая мелкую торговлю, услуги, не связанные с торговлей, и традиционное фермерство. Средний сегмент МСБ развивается недостаточно быстро, особенно когда речь идет о стартапах в сфере производства и информационных и коммуникационных технологий. Доступ к финансированию — это лишь малая часть проблемы, учитывая, что в рамках различных программ государственной поддержки доступно льготное финансирование и кредитные гарантии.

Другие проблемы включают в себя нехватку навыков (предпринимательских и технических), сбои в координации (особенно когда речь идет об инициировании новых видов деятельности и повышении эффективности в рамках фрагментированных цепочек создания стоимости, где МСБ должны полагаться на доступность инфраструктуры и услуг в добывающих и промышленных отраслях, как государственных, так и частных) и отсутствие прозрачности в закупках правительства и государственных предприятий (далее — ГП), учитывая то, что они составляют значительную долю экономики).

ЕБРР реализует современную программу финансирования и развития МСБ (далее — ФиР МСБ) в Казахстане, которая сочетает в себе финансирование МСБ (как прямое, так и опосредованное, через банки-партнеры) и консультационные услуги, предоставляемые сертифицированными местными и международными консультантами. С начала пандемии COVID-19 консультационная деятельность ЕБРР приобрела очень сильный цифровой аспект, когда речь идет как о доставке, так и о содержании (помощь компаниям в адаптации современных ИТ-решений и приобретении возможностей электронной коммерции). Помимо консультационных услуг, адресованных отдельным компаниям, ЕБРР предоставляет выборочную техническую помощь, направленную на развитие цепочек поставок и интеграцию в существующие цепочки добавленной стоимости, такие как производство молочных продуктов.

Прямое финансирование ЕБРР и кредитные линии для МСБ предоставляются с учетом дополнительных приоритетов, в число которых входит поддержка компаний, управляемых молодыми людьми и женщинами, продвижение экологически чистых и энергоэффективных решений. Наконец ЕБРР также активно участвует в стратегическом диалоге с МСБ (стремясь усовершенствовать существующие политики поддержки, а также убедиться, что они достигают заявленных целей и являются эффективными, улучшают статистику МСБ и создают надлежащую систему мониторинга и оценки).

Данная Программа направлена на следующие параметры:

1) Совершенствование стратегической основы для МСБ

Целеполагание. Фискально-затратные схемы, такие как субсидирование процентной ставки, должны быть нацелены на достижение желаемых экономических результатов, для реализации которых требуются субсидии (устранение промахов рынка). Вместо того, чтобы поддерживать целые отрасли (например, сельское хозяйство), цель должна

заключаться в поддержке инвестиций в инновации (продукт или процесс), в решении проблем с координацией и информацией, препятствующих деятельности МСБ, инклюзивности (МСБ под руководством женщин, программы поддержки молодежи, повышения квалификации) или поддержке "зеленых" инвестиций, направленных на устранение негативных внешних воздействий на окружающую среду. Целевое использование средств должно быть привязано к этим видам инвестиций.

Создание системы для независимой и объективной оценки результатов проектов, привязанной к выплате субсидий, будет иметь ключевое значение для обеспечения эффективности. Выплату субсидий желательно осуществлять по завершении проектов, ex-post, на основании тщательной оценки их результатов. Такова практика ЕБРР касательно кредитных линий по повышению энергоэффективности предприятий. Выплата субсидий до начала реализации проекта, ex-ante, приведет к ослаблению стимулов для достижения результатов получателями субсидий и увеличению административных расходов, связанных с реализацией проектов. Время от времени стороны могут проводить совместный анализ результативности мер поддержки МСБ, а также существующих механизмов мониторинга и оценки проектов, с целью разработки предложений по внедрению лучших международных практик поддержки МСБ, а также мониторинга и оценки их эффективности.

Консультативная поддержка. Для облегчения достижения желаемых целей, упомянутых выше, МСБ могли бы извлечь выгоду из комбинированной финансовой и консультационной поддержки. Это гарантирует, что МСБ получают технические ноу-хау, где это необходимо, наряду с финансированием, что снижает риск неудачи. У ЕБРР есть проверенная модель и опыт работы, особенно в области "зеленых" инвестиций, а также других областях, которые можно было бы рассмотреть (например, цифровизация, инновации, инклюзивность, расширение экспортного потенциала и т.д.). Комплексный подход (консультационные услуги в сочетании с доступом к финансированию) обеспечит ускорение роста МСБ.

Государственные гарантии по кредитам. Для более широких целей финансирования можно рассмотреть возможность использования гарантий (т.е. гарантий первого убытка в размере до 10 % от каждого отдельного кредита, а не портфельный подход, который может привести к ложным стимулам для местных банков, например, действующая программа "Женщины в бизнесе" под руководством ЕБРР с 2015 года) вместо субсидирования процентной ставки. В зависимости от схемы гарантии, как правило, оказываются менее затратными и лучше соответствуют рыночному процессу принятия решений. Было бы полезно пересмотреть соглашения о разделении рисков между правительством (**Даму**) и коммерческими банками, чтобы сделать так, чтобы у банков были сильные стимулы для проверки кредитных заявок на соответствие

согласованным критериям. Ключевым уязвимым местом в этом контексте может быть способность Даму обрабатывать заявки от банков по отдельности. ЕБРР может поделиться уроками, извлеченными из собственного опыта распределения рисков.

Пересмотр нормативной правовой базы для обеспеченных сделок. Обеспечение является ключевым компонентом для облегчения доступа МСБ к финансированию, т.к. оно снижает риски, что, в свою очередь, приводит к снижению процентных ставок. Важную роль в этом контексте может сыграть правительство, создав правовую базу, обеспечивающую гибкие и надежные варианты обеспечения, подкрепленные актуальными реестрами. Можно провести анализ существующей системы в Казахстане (прозрачная регистрация, практика оценки, виды залога, принимаемые коммерческими банками), чтобы выявить узкие места. Можно также рассмотреть вопрос о пересмотре практики кредитной отчетности. ЕБРР имеет большой опыт оказания поддержки правительствам в реформировании обеспеченных сделок.

2) Усиление спроса на продукцию и услуги МСБ

Это может включать меры по укреплению как внутреннего, так и внешнего спроса.

Анализ практики закупок ГП, государственных учреждений. ГП или государственные закупки продуктов/услуг МСБ могут стать очень крупным источником внутреннего спроса. Процессы закупок могут быть организованы таким образом, чтобы облегчить участие МСБ, предоставляя МСБ возможности для бизнеса и сильные стимулы для инноваций, чтобы предоставлять требуемые продукты и услуги. Это должно сопровождаться кампаниями по повышению осведомленности общественности и предоставлением информации, ориентированной на МСБ. Cross-rail в Великобритании является хорошим примером государственных закупок, направленных на поощрение участия МСБ.

Поощрение долгосрочных контрактов и вертикальной интеграции для создания более инклюзивных цепочек поставок (обратный факторинг) между МСБ и крупными покупателями из частного сектора, включая иностранных инвесторов (крупные покупатели из частного сектора, такие как розничные сети, предприятия пищевой промышленности).

Реализация мер по облегчению доступа МСБ к экспортным рынкам (укрупнение, логистика, брендинг, сертификация и контроль качества, торговое финансирование). Примером может служить программа брендинга ЕБРР в Украине. Израильский экспорт фруктов, овощей и свежесрезанных цветов на европейские и другие рынки уже более 50 лет осуществляется под единым брендом (Carmel) через ГЧП Agrexco.

3) Укрепление цепочек добавленной стоимости

Интеграция МСБ в существующие (или новые) цепочки добавленной стоимости может повысить их конкурентоспособность за счет повышения их привлекательности для финансирования и повышения стандартов/ качества продукции. В настоящее время очень немногие МСБ способны развивать устойчивые связи с

экспортоориентированными агрегаторами, что приводит к тому, что основная масса мелких компаний конкурирует друг с другом на небольших местных рынках. В то же время такой важный аспект для международных цепочек добавленной стоимости, как сертификация может быть дорогостоящим для МСБ. Можно извлечь уроки из целого ряда примеров в странах операций ЕБРР и за их пределами, включая следующие:

Формирование кластеров/ объединение мелких производителей. Это может быть очень полезным подходом, позволяющим мелким производителям участвовать в сетях поставок крупных покупателей, приобретать сертификаты, достичь масштабирования в производстве, маркетинге, доступе к финансам, транспорту и логистике. Объединение может помочь в эффективном проведении обучения и групповых консультаций (нынешняя практика ЕБРР).

Государственные инвестиции в НИОКР или ключевые элементы инфраструктуры, чтобы разблокировать инвестиции частного сектора по всей цепочке создания стоимости. Например, когда тайваньская сахарная промышленность пострадала от снижения мировых цен, правительство ответило инвестиционной программой на 65 миллионов долларов США для развития индустрии выращивания орхидей мирового уровня. Отдельные фермеры, рассматривающие вопрос о том, инвестировать или нет, должны были быть уверены, что их теплицы будут обслуживаться необходимой инфраструктурой и системами общественного здравоохранения, а также что будет существовать современная сеть холодильников, чтобы доставлять их цветы на рынок. Чтобы решить эту проблему курицы и яйца, правительство Тайваня вложило средства в ключевые элементы экосистемы выращивания орхидей, такие как создание генетической лаборатории, карантинного участка, специализированных зон для отгрузки и упаковки. Тайваньская индустрия орхидей развивалась благодаря этим инвестициям, экспортировав почти 200 миллионов долларов США в 2019 году, что составляет около 90 % от общего объема экспорта цветов и саженцев страны. ЕБРР мог бы потенциально предоставлять консультационные услуги по услугам государственного сектора, чтобы потенциально разблокировать инвестиции частного сектора.

Помощь в создании и финансировании отечественного франчайзинга как средства расширения успешных бизнес-моделей (автомобилестроение, розничная торговля, гостиничный бизнес, общественное питание, образование и т.д.) и улучшения стандартов качества услуг и продукции. ЕБРР имеет соответствующий опыт в Центральной Азии и других странах.

Поддержка развития и продвижения отечественных брендов как на локальном, так и на внешнем рынках посредством консультационной и технологической поддержки.

¹ Рабочая группа по финансовым публикациям, связанным с климатом (<https://www.fsb-tcfd.org/>)

© 2012. РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»
Министерства юстиции Республики Казахстан